



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
**ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
Сектор за надзор и предострожност у  
животној средини  
Број: 353-03-2768/2019-07  
Датум: 01.02.2019. године  
Немањина 22-26  
Београд

**ОПШТИНА НОВИ КНЕЖЕВАЦ**  
Општинска управа  
Инспекција за заштиту животне средине

Краља Петра I Карађорђевића бр. 1  
23 330 Нови Кнежевац

Сходно члану 10. и 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2019. годину, инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе Општине Нови Кнежевац.

С поштовањем,

ПОМОЋНИК МИНИСТРА  
Желько Пантелић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-5/8/2017-09  
од 11.12.2017. године

# **ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

## **Увод**

Овај документ садржи детаљни план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине, односно инспектора заштите животне средине у спровођењу инспекцијског надзора на подручју Општине Нови Кнежевац за 2019. годину.

План је донет на основу члана 8. став 1. и члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 и 95/18).

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник Општинске управе са високом стручном спремом, исти службеник обавља и послове комуналне инспекције.

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и спречавање или отклањање могућих штетних последица по животну средину, грађане и надзиране субјекте.

Специфични циљ ефикасне заштите животне средине постиже се давањем приоритета превентивним мерама, контроли и спречавању незаконитог поступања субјеката надзора како би се смањио ризик угрожавања природне равнотеже, природних вредности и здравља и живота људи, кроз остварени број инспекцијских надзора у току једне календарске године.

Правни основ:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11 и 14/16)
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 135/04 и 36/09)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04)
4. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“ бр. 36/09 и 10/13)
5. Закон о заштити буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 36/09 и 88/10)
6. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“ бр. 36/09, 88/10 и 14/16)
7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“ бр. 36/09)
8. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“ бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр.14/2016)
9. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15)
10. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/16)
11. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)

12. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)  
 13. Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

**1) Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика;**

Табела бр. 1

РЕД. БРОЈ	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1	Спровођење Закона о заштити животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
2	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину за пројекте за које је орган јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	током целе године	средњи степен ризика
3	Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и прописа донетих на основу овог закона, над постројењима и активностима за које дозволу издаје надлежни орган локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	током целе године	средњи степен ризика

4	Контрола над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити ваздуха	током целе године	средњи степен ризика
5	Контрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити од буке	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
6	Контрола произвођача инерктног и неопасног отпада, у објектима привредних субјеката за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављајем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
7	Контрола сакупљања и транспорт инерктног и неопасног отпада, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање инерктног и неопасног отпада за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Редован инспекцијски надзор оператора који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштење отпада без дозволе за управљање отпадом –	стална активност	

		нерегистровани субјекти		
8	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор субјекта који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
9	Контрола примене Закона о амбалажи амбалажном отпаду	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
10	Контрола привредних субјекта који поседују дозволу за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија издату од надлежног органа јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор субјекта који подлежу обавезама прописаним Законом о хемикалијама	током целе године	средњи степен ризика
11	Контрола примене Закон о заштити природе	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
12	Контрола енергетских објекта који подносе захтев за издавање извештаја о испуњености услова и захтева утврђених прописима о заштити животне средине за енергетске објекте и остале уређаје, инсталације и постројења која се користе за обављање енергетске	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика

	делатности			
13	Превентивно деловање инспекције	<p>Објављивање важећих прописа, планова инспекцијских надзора и контролних листи</p> <p>Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по животну средину и предузетим мерама како би се тај ризик отклонио или умањио</p> <p>Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту</p>	током целе године	
14	Контролни инспекцијски надзор	Контрола утврђивања извршених мера које су предложене, наложене или наређене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора	током целе године	
15	Припрема и спровођење инспекцијског надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	<p>Праћење промена законских прописа</p> <p>Прикупљање података од значаја за вршење инспекцијског надзора</p> <p>Израда извештаја</p> <p>Обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима</p> <p>Извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског</p>	континуирано	

		надзора		
16	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вези са вршењем инспекцијског надзора		континуирано	

**2) Преглед надзирих субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор;**

У прилогу, у Табели 4. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2019. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се у удесима и по захтевима оператора.

### **3) Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији јединице локалне самоуправе , односно на територији Општине Нови Кнежевац.

### **4) Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекта и групе објеката;**

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2019. години приказана је у Табели 4. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: [www.noviknezevac.rs](http://www.noviknezevac.rs).

## **5) Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор;**

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2019. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

## **6) Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити;**

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзiranог субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдiti испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзiranом субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзiranог субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

## **7) Подаци о ресурсима инспекције који ће бити определjeni за вршење инспекцијског надзора.**

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом, исти службеник обавља и послове комуналне инспекције.

Инспектору за заштиту животне средине је обезбеђена сва канцеларијска опрема као и службено возило и потребна количина горива за вршење инспекцијских надзора на целој територији Општине Нови Кнежевац.

1. процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјекта (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа, и тд.)

Табела бр. 2

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	365
викенди	104	104
годишњи одмори	23	23
празници	8	8
боловање	7	7
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>223</b>	<b>223</b>
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	30	30
<b>Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	<b>163</b>	<b>163</b>
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	<b>104</b>	<b>104</b>
Остале активности	30	30

2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години);

Табела бр. 3

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	17
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	9
Укупно I:	30
<b>II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције	16
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	4
Поступање по представкама физичких и правних лица	5
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	<b>104</b>
Ванредни инспекцијски надзор	33
Укупно II:	163
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима – припремање годишњих, кварталних и других извештаја	8
Сарадња са другим секторима и одељењима	1
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	2

Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	4
Казнени поступци	2
Управни спорови	4
Интерни састанци	3
Стручно усавршавање	4
Рад у радним групама за израду прописа	1
Рад у преговарачким групама	1
Укупно III:	30
<b>Укупно (I + II + III)</b>	<b>223</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору (1 инспектор)</b>	<b>223</b>

3. Процена у сатима или данима трајања инспекциског надзора према типу субјекта и његовом ризику;

4. Процена укупног времена које је потребно за вршење редовног инспекцијског надзора (инспектор-дана);

Укупан број „нето“ радних дана за једног инспектора добијен је тако што је од укупног броја радних дана одузет број дана годишњег одмора, празника и др., и тај број износи 223 радних дана по инспектору.

5. Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора.

**Табела бр. 4 (Списак субјекта за редовну и допунску теренску контролу)**

Ред. број	Назив субјекта Шифра и врста делатности	Степен ризика	Област надзора	МЕСЕЦ												$\Sigma$
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	



8	AD PREHRAMBENA INDUSTRIJA ALEVA  1039 - Остала прерада и конзервисање воћа и поврћа	низак	Отпад		x													1
9	DRLJAČA DUŠAN I ORTAK O.D. OTPAD-SEKUNDARNE SIROVINE I USLUGE, NOVI KNEŽEVAC  2599 – Производња осталих металних производа	низак	Отпад											x				1
10	НИС АД НОВИ САД  0610-експлоатација сирове нафте	низак	Отпад											x				1
11	DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU GOMEX ZA UNUTRAŠNJU I SPOLJNU TRGOVINU I USLUGE  4711 - Трговина на мало у неспецијализованим продавницама, претежно храном, пићима и дуваном	низак	Отпад											x				1
12	AKCIONARSKO DRUŠTVO SENTA-PROMET TRGOVINSKO PREDUZEĆE PO SENTA  4752 - Трговина на мало металном робом, бојама и стаклом у специјализованим продавницама	низак	Отпад											x				1
		УКУПНО		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	13

## **8) Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције;**

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2019. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине. Очекивани обим активности превентивног деловања инспекције у 2019. години износи оквирно 10% од укупног броја надзора.

## **9) Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта;**

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2019. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
  - нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)
  - управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем и/или програм управљања заштићеним подручјем
  - да корисник заштићеног подручја није прибавио Решење о условима мера и заштите и услове Покрајинског завода за заштиту природе
  - да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања
- Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.
- Очекивани обим активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта у 2019. години износи оквирно 6% од укупног броја надзора.

## **10) Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима;**

Инспектор заштите животне средине ће у 2019. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима

надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2019. години који износи оквирно 20% од укупног броја надзора.

#### **11) друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.**

У случају повећаног/смањеног обима посла, и/или због других околности које се могу јавити у току вршења инспекцијског надзора према Плану, предвиђена је могућност измене истог и прилагођавање новонасталој ситуацији.



Мирјана Ранков

Шеф Одсека